

doi: 10.3969/j.issn.1000-7695.2015.14.014

# 四川民族贫困地区公益性农业技术推广运行机制优化研究

王欢<sup>1</sup>, 庄天慧<sup>2</sup>

(1. 四川农业大学管理学院, 四川成都 611130;  
2. 西南减贫与发展研究中心, 四川成都 611130)

**摘要:** 优化农业技术推广运行机制是贫困地区推进科技扶贫的重要保障。四川民族贫困地区公益性农业技术推广运行机制由于制度设计、地区发展制约因素, 主要存在推广部门沟通缺乏、职责混淆、推广人员配置不合理以及激励和考核制度缺失等缺陷。因此, 农业技术推广运行机制应该从成立农业技术推广工作领导小组、拓宽推广人员配置渠道、构建“三位一体”的激励和考核制度等方面优化构建。并且应该加快改革步伐和加大资金投入, 确保农业技术推广工作顺利开展。

**关键词:** 公益性农业技术推广; 运行机制; 民族贫困地区; 优化

**中图分类号:** F324.3; F303.2

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1000-7695(2015)14-0068-06

## The Optimization of Operation Mechanism of Agricultural Technology Extension in Sichuan Ethnic Poverty Regions

WANG Huan<sup>1</sup>, ZHUANG Tianhui<sup>2</sup>

(1. College of Management, Sichuan Agricultural University, Chengdu 611130, China;  
2. Southwest Poverty Alleviation and Development Research Center, Chengdu 611130, China)

**Abstract:** To optimize the operation mechanism of agricultural technology extension plays an important role in promoting the poverty alleviation in poor areas. But the operation mechanism of public agricultural technology extension in ethnic poverty regions of Sichuan faces many defects: lack of communication, responsibility confusion, unreasonable staffing as well as lack of incentive and performance appraisal system. This is due to the system design and the restrictive factors of development. Therefore, the the operation mechanism of agricultural technology extension should be optimized by setting up a work leading group about agricultural technology extension, broadening the channel of the staffing, building a “trinity” of incentive and evaluation system, accelerating the pace of reforms and increasing capital investment to ensure the development of agricultural technology extension.

**Key words:** public agricultural technology extension; operation mechanism; ethnic poverty regions; optimization

农业技术推广是农业科技成果转化的重要途径, 是国家“科教兴农”战略的重要载体, 也是民族贫困地区脱贫致富的重要保障。随着改革和实践不断深入, 基层农业技术推广机构承担的公益性推广职能在农业现代化中越发挥着技术保障的作用, 农业技术推广体系更加得到完善和巩固。

但现阶段我国农业技术推广体系的发展中仍存在问题。黄季焜等回顾了我国基层农业技术推广服务体系过去 30 年的发展历程, 认为农技推广体系存在着职能定位不清、管理体制不畅、激励机制缺乏、农技推广人员能力严重偏低等一系列问题<sup>[1]</sup>;

夏敬源认为面对新形势、新任务, 我国农技推广表现出在推广理念、体制机制、方式方法、队伍素质、保障条件“五个方面的不适应”<sup>[2]</sup>; 廖西元<sup>[3]</sup>、申红芳等<sup>[4]</sup>根据全国农技人员调研数据的分析, 指出中国农业技术推广管理体制和运行机制以及考核激励机制对农技员推广行为和推广绩效均有显著影响; 庄天慧等发现西南民族贫困地区基层农业技术推广机构的公益性职能缺位, 农业技术推广途径受阻<sup>[5]</sup>。面对这些问题, 优化和改革成为我国基层农业技术推广体系发展的路径选择。但要充分发挥农业技术推广体系的作用, 改革仍将任重道远<sup>[6]</sup>; 朱方长等

收稿日期: 2014-12-27, 修回日期: 2015-05-20

基金项目: 国家社科基金西部项目“四省藏区多维贫困及其治理对策研究”(14XMZ006); 四川省科技厅软科学项目“四川连片特困地区农业科技服务体系创新研究”(2014ZR0119)

通过对传统农业技术推广体系的制度缺陷分析,指出农业技术推广体系运行机制不畅远未从根本上得到解决,需要加快推行设计良好的运行机制<sup>[7]</sup>;智华勇等则认为在农业技术推广体系改革过程中,改革要在界定基层农技推广体系的公益性职能的基础上,引入运行机制改革<sup>[8]</sup>。因此,建立体系完整、职责明确、管理科学、制度健全、考评客观的运行机制,是农业技术推广体系保持生机和活力的关键<sup>[9]</sup>,也是防止向旧体制回归的重要手段。鼓励运行机制创新,既是支持现代农业发展的需要,也是农业技术推广事业长久发展的需要<sup>[10]</sup>。

总的来说,现有文献对民族贫困地区这一特殊区域的农业技术推广研究还比较缺乏,特别是对公益性农业技术推广运行机制的研究还有待完善。加快民族贫困地区农业技术推广运行机制优化研究能有效配合全国基层农业技术推广体系的改革和发展,促进民族贫困地区科技扶贫政策实施。为此,本文基于四川民族贫困地区的民族特征、贫困状况、社会差异,分析公益性农业技术推广运行机制的结构和缺陷,优化构建一个适宜民族贫困地区的公益性农业技术推广运行机制,并就如何保障该运行机制有效运转提出政策建议。

## 1 区域概况及数据来源

### 1.1 民族地区贫困概况

四川是一个多民族聚居的大省,有55个民族成份,民族自治地方占全省总面积的62.14%,少数民族人口占民族自治地方总人口的68%,是全国最大的彝族聚居区、第二大藏区和唯一的羌族聚居区。据四川省扶贫开发统计监测年表数据显示,少数民族主要聚居的甘孜、阿坝、凉山三州2012年农村贫困人口分别占总人口的17.22%、11.40%、15.44%,都远高于全省平均水平8.64%。截止2014年,全省民族贫困县个数占整个民族地区区县的88.24%<sup>①</sup>。笔者所在的“四川连片特困地区农业科技服务体系创新研究”课题组调研的美姑县2012年农村贫困人口占总人口的31.14%,康定县为20.86%,农民人均纯收入两地分别为3981元、4303元,高中阶段教育毛入学率分别是22.32%、73.60%。可以看出,两地贫困人口多,扶贫任务重,经济和教育事业需要加快发展。康定是甘孜州首府,与美姑相比而言社会经济条件较好,但贫困程度和范围仍然严峻。

### 1.2 数据来源

本文数据主要来自于课题组于2014年7—8月对四川美姑县、康定县进行的实地调研和访谈。期间与两地涉农部门召开座谈会2次,走访了4个基层农业技术推广机构,进行了21位农业技术推广人员访谈。同时还对农户、农民专业合作社、农业企

业进行了访问了解。与本文相关的数据资料具体情况如表1所示。

表1 数据主要来源情况

地区	部门	机构	农业技术推广人员			
			人数	平均年龄	平均受教育年限	平均工作年限
美姑	1	2	11	44.18	12.45	18.36
康定	1	2	10	43.10	12.90	17.70

## 2 农业技术推广运行机制的结构

四川民族贫困地区由于地理位置、交通条件、资源禀赋等限制性因素,经济社会发展缓慢,农民技术购买能力低,社会化服务组织尚处于起步阶段,加上农业技术本身具有的公共产品属性、保密性、外部效应,就使得农业技术推广机构必须履行公益性职责。在提供农业技术公益性服务中,农业技术推广运行机制是重要的环节,其影响着公益性农业技术的有效推广,关乎农业科技成果转化的效率。在优化运行机制之前,摸清农业技术推广的现实开展情况是必要的。

课题组在对美姑、康定两地的调研中,通过座谈会、半结构式访谈等方式,基本厘清了民族贫困地区农业技术推广的现状。结合相关文献、资料的查阅,四川民族贫困地区公益性农业技术推广的运行机制基本结构如图1所示。

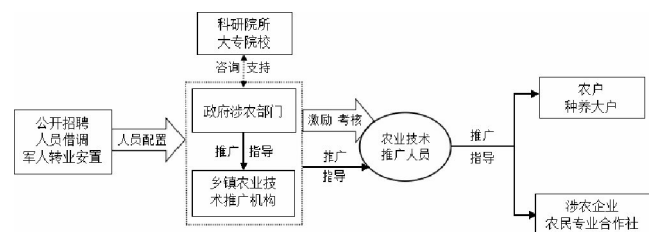


图1 公益性农业技术推广的运行机制的结构

四川民族贫困地区现行的公益性农业技术推广运行机制主要是由政府涉农部门、乡镇农业技术推广机构、农业技术推广人员围绕农业技术推广形成的工作关系。涉农部门根据上级布置和本地实际制定、指导农业技术推广工作,乡镇农业技术推广机构按照要求向农户、涉农企业等社会组织提供公益性农业技术服务。农业技术推广人员主要通过公开招聘、人员借调、军人转业安置等方式引进和补充,推广人员的工作情况和绩效由所属机构负责考核,各项物质、精神激励措施也由所在单位负责。科研院所和大专院校主要根据涉农部门的需要与之合作或给予指导,提供农业新技术、新方法和新知识。农户等农业技术受体是技术的使用终端,接受农业技术推广人员的指导,并根据技术接受和采用效果形成对推广人员、推广机构的评价和认同。

调研发现,美姑主要负责农业技术推广的政府部门是农业和科学技术局,内设农技、植保、土肥

等股站 19 个; 以及畜牧局, 下设畜牧、草原等 4 个站所。两局在乡镇相应的都分别设置了农技服务中心和畜牧兽医站, 并领导和管理乡镇机构的工作, 两局现有工作人员 163 人。在康定, 农牧和科技局负责农业技术推广工作, 设置有农技、植保、草原等 13 个股站。乡镇一级建有农技推广服务区域站、服务站和畜牧兽医站, 有 137 名工作人员。两地农业技术推广部门在省、州科研院所和大专院校的智力、技术支持下, 通过农业技术推广人员将现代农业技术向农村贫困地区普及, 提高农户的技术运用能力。

### 3 农业技术推广运行机制的缺陷

缺陷一: 部门沟通缺乏、职责混淆导致推广不顺

“组织理论之父”韦伯认为行政组织必须进行合理的分工, 明确成员的权责, 才能使生产效率显著提高。四川民族贫困地区众多的基层政府涉农部门, 由于各自存在目标定位差异性、资源禀赋差异性和行为偏好差异性, 形成各做各的事、各管各的家的分割局面, 部门与部门之间缺乏沟通协调的渠道和机制。现在很多农业技术推广机构还存在职能混淆不清、分工不明、与其他部门交叉重叠的问题, 人员抽调现象突出。

以课题组调研的美姑为例, 该县一名农业技术推广人员长期被抽调到县里另一部门工作, 而其所属单位本身人员缺乏, 这就更增加了工作难度。民族贫困地区多为山地丘陵, 乡镇之间相距较远、交通通讯条件差, 乡镇工作任务重而工作人员少, 时常一人肩负着多部门的任务、一专业技术兼多岗位职责。在康定牧区, 乡镇包村干部分管 2—4 个村, 维稳、人口、经济、农技等工作全面负责。这种“一人多能”、推广业务与行政管理交错造成在农业技术推广工作上职能不清、监管不力等突出问题, 农业技术推广职责完成不理想。

缺陷二: 推广人员配置不合理影响推广能力

农业技术转化的一个关键环节是推广机构的技术传授, 农业技术推广人员的配置情况又是农业技术推广向农户转移的中坚力量以及决定农业技术最终转化成败的重要因素。国家规定经省、自治区、直辖市人民政府有关部门批准, 民族贫困地区可以聘用具有中专有关专业学历的人员或者其他具有相应专业技术水平的人员。这在一定程度上造成了农业技术推广人员教育水平不高。尽管对农业技术推广人员招聘门槛低, 但由于四川民族贫困地区地理位置偏远、经济社会发展缓慢、各项工作生活条件艰苦, 愿意而且能够长期在民族贫困地区从事农业技术推广工作的年轻毕业生、科研人员等却较少, 招聘难、留人难。

样本县农业部门近三年大部分新进人员为非专

业人员, 在转入人员中, 从其他非业务部门调入、军人转业安置情况较多。美姑县农业和科学技术局 2013 年核定编制 152 人, 实有人数 94, 并且还包含乡镇农技服务中心人员, 人员到位率仅为 61.84%。对于在编在岗的农业技术推广人员, 四川民族贫困地区配置的比例实际都普遍低于国家要求的 80% 这一标准。美姑县 2013 年全县畜牧兽医系统专业技术人员的比例仅为 63.77%, 专业技术人员配备不合理。人员缺乏、技术服务能力薄弱越发成为限制农业技术推广运行的重要因素。

缺陷三: 激励和考核制度缺失使推广失去后劲

管理激励理论认为激励制度是调动人的积极性的基本途径和重要手段, 激励水平越高, 完成目标的努力程度和满意度就越高, 工作效率也越高。尽管现在要求定职、定责、定编、定岗、定员, 但四川民族贫困地区由于其政治、经济、社会条件不同, 依然存在编不在岗、在岗不专业的问题, 激励措施得不到贯彻, “干多干少一个样, 干好干坏一个样”, 农业技术推广人员的工资分配、福利发放、职称评定和职务晋升同所从事的农业技术推广业务水平 and 实效关系不大。

本文通过调研发现, 有 44.74% 的受访农业技术推广人员不满意现在的收入水平, 表示一般的有 36.84%; 对于农业技术推广工作仅有 31.58% 的推广人员有积极性参与。还有农业技术推广人员表示, 职称评审困难, 高级职称的人员不退下来, 低级职称的人员就上不去, 而且职务晋升空间也不大。

考核制度是评价部门成员工作完成情况、发掘人才潜力、公平给予激励的必要方式。四川民族贫困地区农业技术推广人员的工作考核主要由所在机构根据相关文件执行, 本单位是考评主体。农业技术推广工作的主要对象和技术受体没有被纳入考评体系, 也就是农业技术推广的实际效果没有充分作为推广人员工作评价的标准。农业技术推广人员的考核受人为干预和主观评断的影响较大, 很难完全真正体现推广人员工作水平和能力。激励、考核制度的不完善和缺失都严重制约着民族贫困农业技术推广人员工作热情和完成推广任务的动机, 极易导致人才流失。

## 4 影响农业技术推广运行机制发展的主要因素

### 4.1 制度设计因素

我国现行的中央、省、市、县、乡五级农业技术推广机构体系历经三十多年的坎坷改革, 不断得到完善, 有力地促进了农业生产力发展。但从农业技术推广制度的顶层设计来看, 以往的改革还是单项的、局部的居多, 整个管理还是“自上而下”的行政管理体制。在中央级四大总站已合并为一个综合推广服务中心的情况下, 省级却大部分都保持原

来的独立的专业站形式, 基层大约有 80% 左右也走上了综合化道路。这种上下合、中间分的“纺锤型”结构, 使垂直指导不尽畅通, 不易做到令行禁止, 较难发挥系统的整体功能<sup>[11]</sup>。民族贫困地区近年来有些地方已将农业、畜牧、科技等涉农技术部门进行了优化整合, 一定程度上减缓了行业间障碍。但这样的改革力度还可以进一步加大, 改革范围还可以进一步深入。同时, 相关法律法规的具体实施办法、配套规章制度不够完善和执行不力也制约着农业技术推广体系的发展。民族贫困地区农业技术推广机构经费主要来源于同级政府财政、项目拨款。但由于经济实力较落后以及教育、卫生、维稳等其他支出优先安排, 基层政府财政支持农业技术推广能力有限, 往往不能达到法律规定的投入增长幅度。各个项目都有严格的经费使用要求且数额较少。所以经费缺乏仍然是影响公益性农业技术推广的一个重要因素。

#### 4.2 地区发展因素

民族贫困地区多处于山地、丘陵、高原之间, 地形复杂, 交通不便, 区位优势不明显。以调研的美姑为例, 该县处于大凉山深处, 虽与成都仅间距 385 公里, 但由于山多路弯、路况较差, 乘坐客车需一天时间。如果到近处的州府西昌, 171 公里的路程也需半天时间。可以看出, 交通不便造成的时间成本、运输成本和风险增加是该区域比较突出的问题。加上贫困地区二三产业发展缓慢, 县城商业也相对滞后, 工作、生活以及教育、医疗等条件与发达地区存在较大差距。这些地区发展条件成为阻碍区域外优秀专业技术人才走进来和留下来的重要因素。相对闭塞的地区环境也制约了区域内外各种市场、技术信息的沟通交流, 包括人才的交流学习。

### 5 农业技术推广运行机制的优化构建

#### 5.1 成立农业技术推广工作领导小组

现行的农业技术推广体系存在一些问题的重要原因就是农业技术推广的运行机制改革滞后。加强各推广部门之间的合作、沟通和明确各自职能是优化构建农业技术推广运行机制的一个重要方面, 这有利于合理配置农业技术资源、减少内耗。本文根据四川民族贫困地区实际情况, 探索构建一个新的组织, 以期理顺基层政府各部门在农业技术推广上的运行关系, 确保农业技术推广工作有序有力有效开展(见图 2)。

四川民族贫困地区基层政府可以成立农业技术推广工作领导小组作为专门负责农业技术推广工作的组织机构和提供各推广组织合作交流的一个平台。领导小组主要负责领导区域内农业技术推广部门、组织, 统筹协调农业技术推广活动, 对小组成员所属农业技术推广职能进行监督管理, 规范农业技术

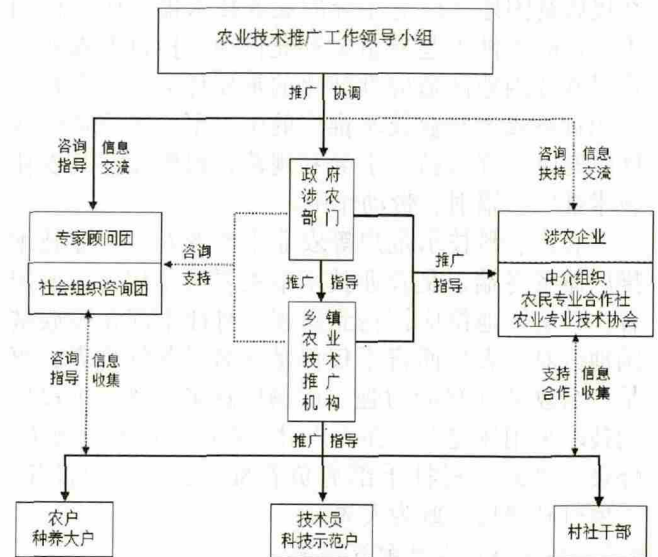


图 2 农业技术推广运行机制的组织框架

推广行为, 优化农业技术推广结构。领导小组由如农业局、畜牧局、林业局等县级涉农部门、财政局、科技局、教育局、交通运输局、扶贫移民局、农委、各乡镇政府等职能部门以及人大、政协相关机构组成, 组长由县长担任。

农业技术推广工作领导小组主要任务是统筹协调各部门, 可以挂靠农业局, 定期或适时讨论和处理县域内农业技术推广工作。向下直接领导涉农部门的农业技术推广工作, 涉农部门领导乡镇农业技术推广机构的推广工作。乡镇农业技术推广机构具体负责向农户、种养大户、农业技术员、科技示范户、村干部等推广农业技术。涉农企业、中介组织、农民专业合作社、农业专业技术协会等社会组织同时由县级和乡级农业技术推广机构提供技术支持和指导。领导小组除常设机构外, 专门成立专家顾问团和社会组织咨询团, 补充政府部门农业技术推广服务。

农业技术推广工作领导小组在县域内根据民族贫困地区特点, 协调农业技术推广部门间各种推广关系和利益, 明确各自职能, 理清推广思路, 在专家团、咨询团的农业技术推广意见和建议的基础上做好农业技术供给能力建设, 完善部门、农户和社会组织对农业技术推广的需求信息反馈机制, 加强各成员、各主体之间的合作与交流。

专家顾问团要充分发挥技术优势, 社会组织咨询团要做好民间与官方沟通的桥梁和纽带。二者在通过对政府部门、农户、农业社会组织等进行技术咨询和服务时, 能完整收集、比较和处理各种农业技术信息, 为农情上传下达、基层真实需求反馈提供一个顺畅通道。

涉农企业、农民专业合作社等社会组织是市场经济环境中异军突起的农业技术采用和推广组织,

在民族贫困地区政府主导的农业技术推广体系作用不明显的条件下起着重要补充作用, 担负着农业技术推广民族贫困地区适应性转化的重要任务。随着社会组织日益成为农业技术推广的生力军, 民族贫困地区政府应加强扶持、引导和规范, 积极发挥其农业技术推广、辐射、带动作用。

农户、科技示范户等农业生产者处于农业技术推广体系终端, 是农业技术最主要的使用者、鉴定者, 其主体地位应该得到重视。村社干部在民族贫困地区对于农户而言不仅仅是一名村务管理者, 更是一名政策理解能力强、市场信息多、致富手段广的技术采用领先者。在农户对于农业新技术持观望、怀疑态度时, 村社干部肩负着推广、示范的责任, 需要打破僵局, 敢为人先。

### 5.2 拓宽推广人员配置渠道

农业技术推广人员是公益性农业技术服务的主要执行者。拓宽推广人员配置渠道是解决四川民族贫困地区人员缺乏特别是优秀专业人才紧缺的首要前提。在招聘程序上, 四川民族贫困地区可以结合国家法律和地方实际打破考试入职的要求, 按照以专业技术能力考核为主的要求选拔人才。还可以针对特殊群体开辟特聘渠道。如本地民间专家, 来自农户, 从事一线农业生产, 在技术实际运用上、与农户技术传授上和怎样利用技术提高生产力上有独特的优势, 因此可以特聘其为农业技术指导员。还如退休农业技术推广人员, 已经熟悉了农业技术推广工作流程, 并形成了自己特有的推广知识体系, 重新特聘其回来可以进行一线的推广工作或者担任专家咨询员, 利用其宝贵的实践经验和工作经历增强专业技术队伍能力。

民族贫困地区政府可以专门制定吸引优秀人才计划, 在收入、工作生活条件上加以保障, 引进和留住农业技术推广专业人员。对于转业安置的人员要通过业务能力达标考核、培训, 才能准入从事农业技术推广工作。在岗在编的农业技术推广人员则要通过国家、省市、县级的在职培训、继续教育、远程教育等方式不断提高专业素质和能力, 并将培训常态化、制度化。

同时民族贫困地区基层农业技术推广机构可以进行县乡两级农业技术推广人员轮岗交流, 根据乡镇实际优化配置专业技术人员。从事农业技术推广的工作人员, 应严格按照国家要求配备, 做到数量上达标, 质量上过硬。除此之外, 民族贫困地区应充分利用大学生下乡支农社会实践活动、“农技特岗计划”、科技特派员、扶贫项目等渠道, 结合当地农业技术需求, 补充、优化、加强自身农业技术推广力量。

### 5.3 构建“三位一体”的激励和考核制度

农业技术推广体系有效运行的重要基础是要有

完善的激励和考核制度。构建“三位一体”的激励和考核制度对于四川民族贫困地区农业技术推广工作的开展显得尤为重要, 是优化农业技术推广运行机制的重要举措(见图3)。

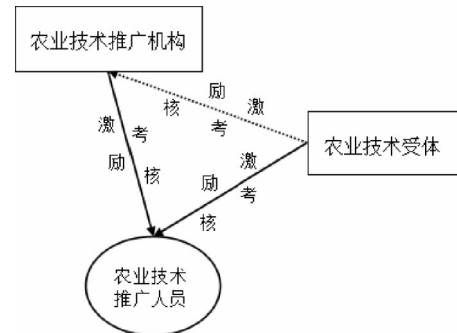


图3 “三位一体”的激励和考核制度

农业技术推广机构应完善激励制度, 把各项激励措施落到实处。改变传统的激励方式, 重视农业技术推广人员的激励作用。“三位一体”的激励制度应做到物质上有保障, 精神上能鼓励, 确保农业技术推广人员愿意并且有能力做好推广工作。物质激励方面要与农业技术推广人员的业务水平和能力挂钩, 精神激励方面除要考虑推广能力外还应充分考虑农业技术推广人员的职业操守和道德。农户、涉农企业、农民专业合作社等农业技术推广受体对农业技术推广人员的激励主要以精神激励为主, 并通过推广人员形成对推广机构的间接激励。农业技术推广人员推广的农业技术获得技术受体认可、工作获得认同是推广人员从事推广事业最深层的目标, 因此各方面的精神激励很有必要。同时, 在法律允许和实际可行的范围内, 农业技术推广机构可以在物质方面给予农业技术推广人员激励, 以鼓励和支持其工作。

在农业技术推广人员的考核方面, 要打破由上到下、单一的考核主体, 融入农业技术推广服务的接受者有机结合起来, 共同对服务的执行者进行全方位的考核。按照考核程序, 通过调阅工作日志、总结, 走访技术受体, 发放评价卡片或进行电话抽查, 结合对农业技术推广人员的日常检查和业务能力测试等方式, 客观评价推广人员业绩和服务能力。农业技术推广人员作为农业技术推广机构的代言人, 技术受体在对推广人员考核时不仅考虑推广人员的工作情况, 而且加入了对推广机构的整体评价。同时, 推广人员的表现也影响着技术受体对推广机构的认知。因此农业技术推广人员和机构互相影响着技术受体的考核行为。这样可以改进以往传统考核方式只注重考核人员而忽视考核机构的考核制度, 促进技术受体参与农业技术推广工作。纳入农业技术推广机构的“三位一体”激励和考核制度能补充和完善农业技术推广工

作的实效评估,可以更客观公正衡量农业技术推广人员的工作成效,调动推广人员的工作积极性。

## 6 保障农业技术推广运行的政策建议

四川民族贫困地区的民族性、贫困性和社会历史发展复杂性要求农业技术推广工作必须适应本地的技术推广环境。再好的农业技术推广运行机制设计,也需要落到民族贫困的实地。为此,笔者结合民族贫困地区的特征,就保障农业技术推广运行提出以下政策建议。

### 6.1 加快改革步伐,破解体系发展瓶颈

随着我国政治体制改革步入深水区,农业技术推广制度也需要不断适应新形势发展的要求。国家应适时加快管理体制改革的步伐,有序从根本上破解农业技术推广体系发展的瓶颈。如果学习国外的方式,实行全国统一管理的国家农业技术推广体制,所有的国家农业技术推广人员都由中央农业管理部门负责管理,这样将更为有效和有利,这是长远的发展方向<sup>[12]</sup>。新阶段可以允许部分民族贫困地区进行改革试点,如组建农业技术推广工作领导小组,实行统一管理。或者从省一级进行改革,统一协调区域内推广工作。总之,要不断探索尝试,打破行政僵局,推进农业技术推广运行。

### 6.2 加大资金投入,确保农业技术推广工作顺利开展

资金投入是农业技术推广运行的物质保障,对于民族贫困地区而言,更需要国家大力的资金扶持。农业技术推广人员经费、业务开展经费由于地区财力薄弱,往往不能达到规定标准,上级政府可以适当给予财政转移支付比例。对于各种专项项目,要求地方政府配套的资金应适当减少,并且应考虑地区实施条件增加经费拨付。建立地方政府投入的稳定增长机制,依法落实资金保障要求。同时,充分吸收利用民间捐赠、行业赞助、非政府组织资源等社会资本,合理配置资金,提高使用效率,确保农

业技术推广工作顺利开展。

注释:

①数据由《中共四川省委、四川省人民政府关于印发〈四川省农村扶贫开发纲要2011—2020年〉的通知》整理所得。

参考文献:

- [1] 黄季焜,胡瑞法,智华勇. 基层农业技术推广体系30年发展与改革: 政策评估和建议 [J]. 农业技术经济, 2009 (1): 4-11
- [2] 夏敬源. 中国农业技术推广改革发展30年回顾与展望 [J]. 中国农技推广, 2009, 25 (1): 4-14
- [3] 廖西元,申红芳,朱述斌. 中国农业技术推广管理体制与运行机制对推广行为和绩效影响的实证——基于中国14省42县的数据 [J]. 中国科技论坛, 2012 (8): 131-138
- [4] 申红芳,王志刚,王磊. 基层农业技术推广人员的考核激励机制与其推广行为和推广绩效——基于全国14个省42个县的数据 [J]. 中国农村观察, 2012 (1): 65-79
- [5] 庄天慧,余崇媛,刘人瑜. 西南民族贫困地区农业技术推广现状及影响因素研究——基于西南4省1739户农户的调查 [J]. 科技进步与对策, 2013 (9): 37-40
- [6] 黄季焜. 深化农业科技体制改革提高农业科技创新能力 [J]. 农业经济与管理, 2013 (2): 5-8
- [7] 朱方长,殷雄. 我国农业技术推广体系改革与创新的制度反思 [J]. 中国科技论坛, 2009 (2): 117-121
- [8] 智华勇,黄季焜,张德亮. 不同管理体制下政府投入对基层农技推广人员从事公益性技术推广工作的影响 [J]. 管理世界, 2007 (7): 66-74
- [9] 郑红维,吕月河,张亮,等. 基层农业技术推广体系构建及运行机制研究——基于河北省640个农户的调查分析 [J]. 中国科技论坛, 2011 (2): 125-132
- [10] 李立秋,李芹. 关于农技推广运行机制创新的思考 [J]. 农业科技管理, 2009 (1): 7-9
- [11] 曾福生,匡远配,刘辉. 中国基层农业科技服务体系的运行机制创新 [J]. 湖南农业大学学报: 社会科学版, 2006, 7 (2): 1-6
- [12] 农业部农村经济研究中心. 我国农业技术推广体系调查与改革思路 [J]. 中国农村经济, 2005 (2): 46-54

作者简介: 王欢 (1989—), 男, 四川乐山人, 硕士研究生, 主要研究方向为农业经济理论与政策; 庄天慧 (1964—), 通信作者, 女, 四川彭州人, 教授, 博士生导师, 主要研究方向为农村贫困问题、农村区域发展。